

Crise de crédibilité

Alimentation, pauvreté et changement climatique : un programme pour les dirigeants des pays riches

L'année 2008 se situe à mi-chemin de l'échéance fixée pour atteindre les Objectifs du Millénaire pour le développement. Malgré certains progrès, ils ne seront pas atteints si les tendances actuelles continuent. Selon les prévisions, 30 milliards de dollars devraient manquer aux aides promises, éventuellement au prix de 5 millions de vies. En commençant par la réunion du G8 au Japon les pays riches doivent profiter d'une série de sommets au profil élevé en 2008, pour s'assurer que les objectifs soient atteints et s'attaquer au changement climatique et à la crise alimentaire actuelle. Les difficultés économiques ne doivent pas être utilisées comme excuses : la crédibilité des pays riches est en jeu.

distribué jusqu'à présent 30 millions de moustiquaires pour combattre le paludisme et sauve 3000 vies par jour.

Le facteur le plus déterminant de ces transformations est la réalisation que le changement est bel et bien possible : le désespoir dans les pays pauvres et l'apathie des pays riches constituent les plus grands obstacles. Au Malawi, la croissance économique soutenue, les aides gouvernementales pour l'achat d'engrais contribuant à des récoltes exceptionnelles, la distribution massive de médicaments gratuits pour le traitement du sida et la diminution du nombre de personnes infectées, une augmentation de 50 % des salaires des infirmières, ainsi que la gratuité de l'éducation primaire pour tous les enfants, sont autant de facteurs qui ont contribué au sentiment d'optimisme palpable dans le pays. Par rapport à la situation il y a tout juste six ans, lorsque le pays fut frappé par une crise alimentaire, les progrès sont extraordinaires. Il reste beaucoup de chemin à parcourir, certains revers et coups durs sont inévitables. Mais le premier ingrédient de la réussite est la conviction que celle-ci est à portée de main.

Ces progrès rendent encore plus inacceptable l'incapacité répandue d'atteindre les OMD. La hausse rapide des prix alimentaires menace de renverser les progrès accomplis renvoyant ainsi des millions de personnes sous le seuil de pauvreté. À mi-parcours, plutôt que de s'envoler vers la victoire, le monde essuie une défaite. Les pays riches ne sont pas les seuls responsables de cet échec. Les gouvernements des pays pauvres peuvent et devraient faire beaucoup plus. Oxfam travaille avec les militants et les citoyens du monde en développement pour exiger un changement de la part de leurs dirigeants.

Mais les pays riches continuent à contrôler 60 % de l'économie mondiale et génèrent 60 % des émissions mondiales de carbone. Ils sont à l'origine du succès ou de l'échec des négociations commerciales ou climatiques en fonction de leurs concessions et des exigences qu'ils imposent aux pays en développement. Ils produisent la plupart des armes. Ils sont les créanciers qui réclament le remboursement de dettes illégitimes et écrasantes : des dettes souvent contractées pour l'achat des armes en question. Mais à ce grand pouvoir correspond une grande responsabilité. Ils doivent impérativement utiliser leur argent et leur pouvoir pour arrêter de causer des dommages et, au contraire, contribuer à un monde meilleur et plus juste. Quand ils prennent des mesures, comme par exemple l'annulation de la dette ou la distribution de médicaments pour les personnes séropositives et atteintes du sida, ils sauvent des vies.

D'ici 2010, une aide annuelle supplémentaire de qualité s'élevant à 150 milliards de dollars sera nécessaire pour atteindre les OMD¹. Afin de dépasser ces objectifs et de mettre fin à la pauvreté plutôt que de la réduire de moitié, les pays riches devront enfin tenir leur promesse, faite en 1970, de consacrer 0,7 % de leur revenu à l'aide. Dans le cadre d'une action sans précédent, les dirigeants de toutes les principales organisations multilatérales, dont la Banque mondiale, les Nations-Unies (ONU), le Fonds monétaire international (FMI) et la Commission européenne (CE) ont publié conjointement, en mai 2008, un plan d'investissement détaillé pour l'Afrique, qui montre clairement les interventions vitales spécifiques qui pourraient être effectuées si l'aide promise au G8 de Gleneagles était fournie.

L'intervention des pays riches pour éliminer la pauvreté n'est pas seulement une obligation morale : un monde en développement plus prospère et plus sûr est dans l'intérêt de tous. Cela se traduit par des marchés et des partenaires commerciaux plus nombreux. Cela met à mal la menace de conflits armés et de terrorisme. Cela réduit les pressions de migration économique. Cela permet au monde d'agir collectivement pour s'attaquer aux crises mondiales telles que le changement climatique et la maladie.

Hélas, en dépit de ces arguments irréfutables, les dirigeants des pays riches préfèrent généralement se cacher derrière les promesses, la polémique et leur propre intérêt à court terme.

Au cours des mois à venir, les dirigeants auront la possibilité de prendre les mesures nécessaires pour rétablir leur crédibilité mise à mal à l'occasion de plusieurs réunions importantes. Le Japon, qui préside le G8 cette année, doit faire pression sur les pays riches afin que ces derniers prennent des mesures lors du sommet de juillet. Au-delà du G8, la réunion OMD d'urgence organisée par le Secrétaire général des Nations Unies en septembre, le Sommet sur l'aide au Ghana organisé ce même mois et la Conférence sur le financement pour le développement à Doha en novembre sont des occasions importantes de rendre des comptes. Ces réunions devraient présenter des plans d'action, soutenus financièrement, dans le but d'atteindre les OMD. Ensuite, le sommet sur le changement climatique qui aura lieu à Poznan, en Pologne, en décembre, sera l'occasion de parvenir à un accord équitable sur le climat. Les millions de militants qui vivent dans les pays riches et pauvres, et qui exigent des mesures contre la pauvreté et l'inégalité, sont toujours présents et seront au rendez-vous cette année, ainsi que chaque année, jusqu'à ce que les dirigeants relèvent le défi.

Oxfam propose un ordre du jour en six points aux dirigeants du G8 et aux autres pays riches dans le cadre de ces réunions cruciales. Ils doivent suivre les étapes suivantes et ce, dès à présent :

- 1 Cesser de brûler la nourriture et commencer à soutenir les paysans pauvres
- 2 Honorer les promesses d'aide non tenues
- 3 Soutenir la santé, l'éducation, l'eau et l'hygiène pour tous
- 4 Changement climatique : cesser de faire du tort et commencer à aider
- 5 Donner la priorité aux femmes et aux filles
- 6 Donner la priorité à la sécurité pour le développement durable

Les hausses récentes et rapides des prix alimentaires sont à l'origine d'une misère indicible pour des millions de personnes, qui se traduit par le désespoir et la colère menant à des émeutes à l'échelle mondiale. L'Institut international de recherche sur les politiques alimentaires (IFPRI) estime que les biocarburants contribuent à la hausse récente de 30 % des prix alimentaires². Le FMI estime que 50 % de l'augmentation de la consommation des principales cultures vivrières est imputable à la croissance rapide de l'utilisation du maïs américain pour les biocarburants. À moins que de nouveaux objectifs d'accroissement des biocarburants ne soient gelés, la situation ne fera qu'empirer. Les riches ne peuvent brûler de

la nourriture alors que les pauvres meurent de faim. Ils doivent revoir leur soutien en matière de biocarburants, à l'origine de la hausse des prix alimentaires. Parallèlement, l'aide humanitaire et l'investissement à long terme dans l'agriculture, par exemple les semences et engrais subventionnés, devraient être augmentés rapidement et renforcés par des règles commerciales équitables.

En effet, l'aide ne devrait pas diminuer, elle devrait, au contraire, s'accroître. Les pays riches n'allouent qu'un peu plus de la moitié de leurs revenus par rapport à 1962. L'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) a confirmé les prévisions d'Oxfam selon lesquelles, en 2010, pas moins de 30 milliards de dollars pourraient manquer aux promesses d'aide annuelle supplémentaire, fixées à 50 milliards de dollars par les pays riches – de l'argent qui pourrait sauver 5 millions de vies. Les dirigeants des pays riches sont parvenus à réunir environ mille milliards de dollars afin de renflouer leurs banques irresponsables, ils sont pourtant incapables de réunir 30 milliards de dollars d'aide. De nombreuses personnes sont lassées des promesses non tenues et des excuses peu plausibles. Si l'Espagne est en mesure d'augmenter son aide de 33 % en un an, il en va de même pour le Japon, l'Allemagne, la France et le Royaume-Uni. Il est tout simplement faux qu'une dépense de 0,7 % du revenu national pour l'aide étrangère n'est pas abordable ou faisable politiquement. Par ailleurs, la qualité de l'aide doit être améliorée de manière radicale. L'aide française doit être dépensée dans les secteurs de la santé et de l'éducation, plutôt que d'être gaspillée dans des bourses d'études pour la Sorbonne et d'autres universités françaises. L'aide doit soutenir les plans gouvernementaux, et non pas les projets de prédilection des donateurs. De plus, les engagements d'aide doivent être prévus pour plusieurs années plutôt que quelques mois.

Cette année marque le dixième anniversaire de la première grande manifestation Jubilé 2000 qui eut lieu au G8 de Birmingham en 1998. L'annulation de la dette est la meilleure chose que le G8 n'ait jamais faite pour les pays pauvres, sous l'énorme pression de cette campagne mondiale. Elle a entraîné un doublement des dépenses sociales dans de nombreux pays. À l'heure actuelle, la tendance s'est renversée et un plus grand nombre de pays a besoin d'aide. La dette du Bangladesh n'a pas été annulée et celui-ci continue à payer 2 millions de dollars par jour aux pays riches. Les règles doivent également être modifiées pour empêcher l'apparition d'une nouvelle crise d'endettement et punir les bailleurs de fonds irresponsables qui émettent des chèques destinés aux dictateurs et exigent un remboursement aux pauvres.

Les services publics de base tels que la santé, l'éducation, l'eau et l'hygiène sont des armes meurtrières en matière de lutte contre la pauvreté et l'inégalité. L'accès libre et universel à ces services de base a permis de faire de vastes progrès. Afin de payer pour ces services, les fonds doivent être octroyés par les pays riches : ils devraient soutenir les plans gouvernementaux en matière de services publics universels gratuits. Ils doivent cesser d'attirer les professionnels de la santé des pays pauvres et de défendre les bénéfices de leurs entreprises pharmaceutiques au détriment des médicaments abordables pour tous.

Le changement climatique touche tout d'abord les populations pauvres et ce, de manière plus sévère, causant de plus en plus de sécheresses et d'inondations et menaçant les moyens de subsistance. Bien que 2015 ne soit pas compris directement dans les OMD, il constitue également une étape importante pour les efforts de lutte contre le changement climatique. Selon la terrible réalité, nos chances d'éviter les impacts climatiques non maîtrisables seront très minces si la tendance mondiale de croissance des émissions de gaz à effets de serre n'est pas renversée d'ici 2015. Ce phénomène aura des conséquences directes sur la vie ou la mort des personnes les plus pauvres et les plus vulnérables dans le monde.

Cette année, le climat serait au centre des discussions du G8, mais il semble peu probable que les dirigeants du G8 se décident à soutenir un accord ambitieux après 2012 dans le cadre des Nations-Unies. La Chine sera décrite comme l'un des principaux problèmes. En fait, les émissions des pays riches sont à l'origine du problème. Ils sont responsables de la réduction rapide et importante de leurs émissions, ainsi que de l'aide aux populations des pays pauvres afin de s'adapter aux impacts déjà inévitables du changement climatique. A l'occasion du G8, des fonds destinés à aider les pays pauvres à s'adapter seront annoncés par le Royaume-Uni, les Etats-Unis et le Japon, mais une grande partie de cet argent sera prélevée de budgets d'aide existants, et dans le cas du Royaume-Uni, il s'agira de prêts. Les pays pauvres sont victimes d'une triple injustice : ils doivent payer le prix de la pollution des pays riches, le peu d'argent destiné à les aider est détourné des promesses d'aide au développement tellement nécessaire et ils doivent rembourser l'argent avec des intérêts. Ceci est tout à fait inacceptable. Les pays riches doivent fournir au moins 50 milliards de dollars par an afin de compenser les pays pauvres affectés par la pollution liée à leur dépendance au carbone.

La pauvreté est littéralement l'œuvre de l'homme. Ils détiennent le pouvoir dans le monde et doivent être tenus pour responsables de la pauvreté impitoyable et de l'inégalité insidieuse qui brisent la vie d'innombrables personnes. Donner la priorité aux femmes et aux filles est une condition préalable pour tout progrès. L'éradication de la pauvreté exigera des fonds et un leadership sérieux des Nations-Unies.

La pauvreté, en particulier l'inégalité entre différents groupes, contribue à bon nombre des 31 principaux conflits armés dans le monde. Au cours des cinq années à venir, tout pays pauvre dans le monde pourrait avoir une chance sur six de faire face à une guerre civile, dont les femmes seraient les plus durement touchées. Les gouvernements du G8 figurent parmi les plus grands trafiquants d'armes et le flux massif d'armes non réglementées compromet les possibilités de réduction de la pauvreté. Actuellement, les dépenses en armes sont douze fois supérieures aux dépenses destinées à l'aide. Si la tendance était renversée, la pauvreté et l'insécurité pourraient disparaître. Le monde a besoin d'un Traité sur le commerce des armes dûment mis en application.

Le G8 et d'autres nations riches ont le pouvoir et la possibilité d'éradiquer la pauvreté. Ils ont le pouvoir de mettre un terme à la crise alimentaire actuelle et de lutter contre le changement climatique. Il n'est pas encore trop tard, mais ce sera le cas si les nations riches n'agissent pas rapidement.

Recommandations

1. Cesser de brûler la nourriture et commencer à soutenir les paysans pauvres

- Se mettre d'accord pour geler tous les nouveaux objectifs en matière de biocarburants et revoir de toute urgence les objectifs existants, accepter également de démanteler les subventions et les exonérations fiscales qui encouragent le détournement de la production agricole, à l'origine de la hausse des prix alimentaires et aggravant la pauvreté
- Accroître rapidement l'aide humanitaire à 14,5 milliards de dollars nécessaires pour aider immédiatement les populations les plus pauvres et les plus exposées au risque d'une crise alimentaire
- Renverser les 20 années de négligence en matière de soutien international aux petits exploitants et ouvriers agricoles et accroître l'investissement dans le secteur de l'agriculture et du développement rural
- Passer des accords commerciaux équitables qui mettent fin aux pratiques de dumping et s'assurer que les pays pauvres soient en mesure de soutenir les agriculteurs les plus pauvres et de promouvoir leur sécurité alimentaire

2. Honorer vos promesses d'aide non tenues

- Le Japon doit conduire le G8 à fournir un plan d'urgence détaillé avec des augmentations budgétaires annuelles afin de tenir les promesses du G8 de Gleneagles et aller au-delà en atteignant 0,7 % du revenu national brut (RNB)
- Agir rapidement pour améliorer la qualité de l'aide, en mettant en oeuvre et en allant au-delà des objectifs fixés, plus particulièrement en augmentant les engagements prévisibles pluriannuels, ainsi que le montant de l'aide accordée par les gouvernements
- Se mettre d'accord sur un mécanisme de suivi indépendant de la quantité et de la qualité de l'aide, sous les auspices de l'ONU
- Se mettre d'accord sur l'annulation de la dette pour tous les pays qui en ont besoin pour atteindre les OMD

3. Financer la santé, l'éducation, l'eau et l'hygiène pour tous

- Fournir les 76 milliards de dollars d'aide annuelle nécessaire pour atteindre les objectifs du Millénaire pour le développement en matière de santé, de sida, d'éducation, d'eau et d'hygiène
- Mettre en place un plan mondial afin de financer les systèmes de santé nationaux, incluant le recrutement de 4,25 millions de professionnels de la santé nécessaires

- Mettre sur pied un groupe de travail de haut niveau en matière d'hygiène et d'eau, ainsi qu'une procédure de suivi précis afin de s'assurer que les plans nationaux sont soutenus

4. Changement climatique – cesser de nuire et commencer à aider

- Assumer la responsabilité et s'engager à réduire de façon ambitieuse les émissions nationales de carbone (au moins 25–40 % d'ici 2020 par rapport aux niveaux de 1990) ; commencer à réduire les émissions d'ici 2015 et s'assurer que le réchauffement planétaire ne dépasse pas le seuil de 2 °C
- Honorer immédiatement les obligations de financement des besoins les plus urgents et immédiats dans les pays les plus vulnérables, les pays riches consacrant une part équitable d'au moins 50 milliards de dollars par an au financement de l'adaptation. Ces fonds devraient être fournis par l'intermédiaire d'institutions de l'ONU bien établies et ne devraient pas être considérés comme de l'aide au développement

5. Donner la priorité aux femmes et aux filles

- Garantir un financement protégé pour les organisations de femmes et autres activités liées au genre
- Mettre sur pied une agence onusienne responsable des questions de genre

6. Donner la priorité à la sécurité pour un développement durable

- Tous les membres du G8, ainsi que les autres nations riches, doivent soutenir le processus visant à mettre en oeuvre un Traité sur le commerce des armes solide et reposant sur les droits de l'homme et le droit humanitaire internationaux.

Notes

¹ En 2003, les Nations-Unies estimaient qu'un minimum de 152 milliards de dollars d'aide annuelle serait nécessaire d'ici 2010 pour atteindre les OMD (*Investir dans le développement 2005*). Ce montant est passé à 193 milliards de dollars en dollars 2007. Les niveaux d'aide actuels sont de 103 milliards de dollars, et à Gleneagles, le G8 a promis d'augmenter cette somme à 132 milliards de dollars d'ici 2010. Le CAD de l'OCDE estime qu'environ 50 % de l'aide actuelle est ce qu'on appelle une « aide programmable par pays » – il s'agit de l'aide qui parvient au pays et qui n'est pas redirigée vers des dépenses telles que des bourses d'études. Par conséquent, des 103 milliards de dollars alloués en 2007, environ 50 milliards de dollars peuvent compter pour les OMD. Cela signifierait que pour atteindre 193 milliards de dollars, les pays riches ont besoin de fournir une aide annuelle supplémentaire de 150 milliards de dollars. Si les pays vont au-delà et octroient les 0,7 % promis, les niveaux d'aide avoisineront 260 milliards de dollars en dollars 2007. Cela permettrait aux pays de dépasser les OMD et de contribuer largement à l'éradication de la pauvreté.

² Voir www.guardian.co.uk/environment/2008/feb/26/food.unitednations.

© Oxfam International juin 2008

Cet article a été rédigé par Max Lawson. Oxfam remercie entre autres les personnes suivantes pour leur assistance dans sa réalisation: Northover, Paul Cook, Lucia Fry, Sarah Williams, Antonio Hill, Amy Barry, Katherine Nightingale, Ed Cairns, Rob Bailey, Liz Stuart, Hetty Kovach et Ines Smyth. Ce document fait partie d'une série de textes écrits pour informer et contribuer au débat public sur des problématiques relatives au développement et aux politiques humanitaires.

Le texte peut être utilisé librement à des fins de campagne, d'éducation et de recherche moyennant mention complète de la source. Le détenteur des droits demande que toute utilisation lui soit notifiée à des fins d'évaluation. Pour copie dans toute autre circonstance, réutilisation dans d'autres publications, traduction ou adaptation, une permission doit être accordée et des frais peuvent être demandés.

Courriel: publish@oxfam.org.uk

Pour toute information complémentaire, veuillez contacter :
advocacy@oxfaminternational.org.

Les informations contenues dans ce document étaient correctes au moment de la mise sous presse.

Oxfam International est une confédération de 13 organisations qui travaillent ensemble dans plus de 100 pays pour trouver des solutions durables à la pauvreté et l'injustice : Oxfam Amérique, Oxfam Allemagne, Oxfam Australie, Oxfam-en-Belgique, Oxfam Canada, Oxfam France - Agir ici, Oxfam Grande-Bretagne, Oxfam Hong Kong, Intermón Oxfam (Espagne), Oxfam Irlande, Novib Oxfam Pays-Bas, Oxfam Nouvelle-Zélande et Oxfam Québec. N'hésitez pas à appeler ou écrire aux organisations listées ci-dessous pour toute information complémentaire. Vous pouvez également vous rendre sur : www.oxfam.org/fr

Oxfam Amérique 226 Causeway Street, 5th Floor Boston, MA 02114-2206, USA +1 617 482 1211 (Toll-free 1 800 77 OXFAM) Courriel : info@oxfamamerica.org www.oxfamamerica.org	Oxfam Hong Kong 17/F., China United Centre, 28 Marble Road, North Point, Hong Kong Tel: +852 2520 2525 Courriel : info@oxfam.org.hk www.oxfam.org.hk
Oxfam Australie 132 Leicester Street, Carlton, Victoria 3053, Australia Tel: +61 3 9289 9444 Courriel : enquire@oxfam.org.au www.oxfam.org.au	Intermón Oxfam (Espagne) Roger de Llúria 15, 08010, Barcelona, Spain Tel: +34 902 330 331 Courriel : info@intermonoxfam.org www.intermonoxfam.org
Oxfam-en-Belgique Rue des Quatre Vents 60, 1080 Brussels, Belgium Tel: +32 2 501 6700 Courriel : oxfamsol@oxfamsol.be www.oxfamsol.be	Oxfam Irlande Dublin Office, 9 Burgh Quay, Dublin 2, Ireland Tel: +353 1 672 7662 Belfast Office, 115 North St, Belfast BT1 1ND, UK Tel: +44 28 9023 0220 Courriel : communications@oxfamireland.org www.oxfamireland.org
Oxfam Canada 250 City Centre Ave, Suite 400, Ottawa, Ontario, K1R 6K7, Canada Tel: +1 613 237 5236	Oxfam Nouvelle-Zélande PO Box 68357, Auckland 1145, New Zealand Tel: +64 9 355 6500 (Toll-free 0800 400 666) Courriel : oxfam@oxfam.org.nz

Courriel : info@oxfam.ca www.oxfam.ca	www.oxfam.org.nz
Oxfam France - Agir ici 104 rue Oberkampf, 75011 Paris, France Tel: + 33 1 56 98 24 40. Courriel : info@oxfamfrance.org www.oxfamfrance.org	Oxfam Novib (Pays-Bas) Mauritskade 9, Postbus 30919, 2500 GX, The Hague, The Netherlands Tel: +31 70 342 1621 Courriel : info@oxfamnovib.nl www.oxfamnovib.nl
Oxfam Allemagne Greifswalder Str. 33a, 10405 Berlin, Germany Tel: +49 30 428 50621 Courriel : info@oxfam.de www.oxfam.de	Oxfam Québec 2330 rue Notre Dame Ouest, bureau 200, Montreal, Quebec, H3J 2Y2, Canada Tel: +1 514 937 1614 Courriel : info@oxfam.qc.ca www.oxfam.qc.ca
Oxfam GB Oxfam House, John Smith Drive, Cowley, Oxford, OX4 2JY, UK Tel: +44 1865 473727 Courriel : enquiries@oxfam.org.uk www.oxfam.org.uk	

Secrétariat d'Oxfam International: Suite 20, 266 Banbury Road, Oxford, OX2 7DL, UK
Tel: +44 1865 339100 Courriel : information@oxfaminternational.org Web site:
www.oxfam.org

Bureaux de plaidoyer d'Oxfam International :

Courriel : advocacy@oxfaminternational.org

Washington : 1100 15th St., NW, Ste. 600, Washington, DC 20005-1759, USA, Tel: +1 202 496 1170.

Bruxelles : Rue Philippe le Bon 15, 1000 Brussels, Belgium, Tel: +322 502 0391.

Genève : 15 rue des Savoises, 1205 Geneva, Switzerland, Tel: +41 22 321 2371.

New York : 355 Lexington Avenue, 3rd Floor, New York, NY 10017, USA, Tel: +1 212 687 2091.

Organisations liées à Oxfam. Les organisations suivantes sont liées à Oxfam International :

Oxfam Japon Maruko bldg. 2F, 1-20-6, Higashi-Ueno, Taito-ku, Tokyo 110-0015, Japan
Tel: + 81 3 3834 1556. Courriel : info@oxfam.jp Web site: www.oxfam.jp

Oxfam Trust en Inde B - 121, Second Floor, Malviya Nagar, New Delhi, 1100-17, India
Tel: + 91 11 2667 3 763. Courriel : info@oxfamint.org.in Web site: www.oxfamint.org.in

Membre observateur d'Oxfam. L'organisation suivante est actuellement membre observateur d'Oxfam et travaille vers une possible adhésion totale :

Fundación Rostros y Voces (Mexique) Alabama No. 105 (esquina con Missouri), Col. Napoles, C.P. 03810 Mexico, D.F., Tel/Fax: + 52 55 5687 3002. Courriel : comunicacion@rostrosyvoces.org Web site: www.rostrosyvoces.org